



41ª Asamblea Plenaria del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS) - Roma, 13-18 de octubre de 2014

Participación de ActionAid y la IFSN

Como en las ocasiones anteriores, ActionAid¹ y la IFSN², han participado en el Foro del CSM (Mecanismo de la Sociedad Civil) los días 11 y 12 de octubre, y en la 41ª asamblea plenaria del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS).

El CFS es la principal plataforma de gobernanza mundial dedicada a solucionar problemas de seguridad alimentaria. Por ello, las recomendaciones y los productos del CFS deben servir de guía para las acciones de todas las partes interesadas en sus estrategias y políticas de seguridad alimentaria, e implementarse en los ámbitos nacional, regional y mundial.

ActionAid e IFSN siguen apoyando el CFS como plataforma de gobernanza mundial sobre seguridad alimentaria destacando su perfil en todo el mundo, influyendo en sus recomendaciones finales y promoviendo la implementación de las mismas por parte de los participantes. Nuestros objetivos principales para esta asamblea plenaria eran influir en el proceso de adopción de principios para la inversión agrícola responsable, evaluar el proceso del derecho a la alimentación y generar un compromiso renovado de los gobiernos para la implementación del derecho a la alimentación, participar en los eventos del Año Internacional de la Familia para reforzar el papel y la importancia fundamental de los pequeños productores de alimentos y sus prácticas agroecológicas, y por último consolidar la solidaridad con las organizaciones y los movimientos sociales con ideas afines.

Foro del CSM

Se reunieron en Roma más de doscientas organizaciones de la sociedad civil y movimientos

sociales para el foro anual del CSM. El propósito del foro era preparar las contribuciones del CSM que se iban a llevar a la 41ª asamblea del CFS, así como evaluar los logros alcanzados en el CFS y el CSM durante los últimos 5 años, y preparar la estrategia futura. El foro fue inaugurado por Zoila Bustamante, presidente de la Confederación Nacional de Pescadores Artesanales de Chile / WFF (Foro Mundial de Pescadores), quien [rindió homenaje en nombre del CSM a nuestra querida amiga Chandrika Sharma](#), fallecida



¹ Katie Campbell - AA Estados Unidos, David Adama - AAI SI, Roberto Sensi - AA Italia

² Shahidur Rahman – Coordinador Mundial de la IFSN (Bangladesh), Alberta Guerra, AA y Asesor de Política Alimentaria de la IFSN (Italia), Cecile Leuba – PSO (Francia), Pedro Peralta – Red Rural/ASASAN (Paraguay) y Ratan Sarkar, AFSN (Bangladesh)



en un accidente aéreo tras dedicar toda su vida a apoyar los movimientos de pescadores en la lucha por sus derechos. Siguió a la inauguración las [observaciones de Gerda Verburg](#), Presidenta del CFS, y unas [palabras de bienvenida de J. Graziano Da Silva](#), Director General de la FAO.

En el foro se prepararon las posturas para la 41ª asamblea del CFS sobre distintos temas de la agenda del CFS. Durante el foro también tuvo lugar un intenso debate para evaluar los principios de la inversión agrícola responsable, con el posterior respaldo de la asamblea plenaria del CFS. El CSM realizó una evaluación muy crítica del documento, y decidió no comprometerse a promover o seguir principios que socaven los derechos de los pequeños productores de alimentos y los pequeños agricultores, y dedicar sus esfuerzos a vigilar el uso que hagan los estados y las empresas de estos principios de inversión agrícola responsables para garantizar que no se produzca un uso indebido que legitime la inversión irresponsable.



Del Foro surgieron las siguientes posturas del CSM sobre los elementos de la agenda de la 41ª asamblea plenaria del CFS:

[Pérdida y desperdicio de alimentos](#)

[10 años de directrices del derecho a la alimentación](#)

[Pesca sostenible](#)

[Inversión agrícola responsable](#)

[Marco para la acción de vigilancia de crisis prolongadas](#)

[Supervisión](#)

[Programa multianual de trabajo y prioridades](#)

41ª Asamblea Plenaria del CFS

La 41ª Asamblea Plenaria del CFS se celebró los días 13 a 18 de octubre. Gracias a los esfuerzos de negociación del CSM durante las sesiones, en la 41ª asamblea plenaria del CFS se obtuvieron varios resultados positivos. El CSM mostró su satisfacción porque, por vez primera, se haya incluido y examinado a fondo en este nivel de gobernanza la pesca tras el trabajo sobre el Comité de Pesca de la FAO, y el respaldo de las Directrices Voluntarias para proteger la pesca sostenible a pequeña escala. El CFS reiteró su compromiso con la implementación del derecho a la alimentación y la nutrición, así como con el desarrollo de un mecanismo de supervisión del CDS que facilite la rendición de cuentas.

[Informe final](#) de la 41ª Asamblea Plenaria del CFS



Puntos destacados:

Diez años de directrices del derecho a la alimentación

En la 41ª asamblea plenaria del CFS se dedicó una sesión completa a una perspectiva de 10 años de directrices del derecho a la alimentación. Se invitó a tres países (El Salvador, India y Jordania) a demostrar su progreso en la implementación del derecho a la alimentación. Los tres presentaron avances en sus leyes y políticas nacionales para implementar el derecho a la alimentación. En concreto, la India presentó la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria (NFSA), promulgada en 2013, en la que la seguridad alimentaria pasó de un enfoque de asistencia social



a un enfoque holístico basado en los derechos humanos. Por desgracia, no se permitió a la sociedad civil presentar su propia perspectiva de 10 años del derecho a la alimentación, pero se incluyó en el documento conjunto [“10 años de directrices del derecho a la alimentación – documento de síntesis de la sociedad civil para la 41ª asamblea plenaria del CFS”](#), y nuestras opiniones se debatieron en el evento paralelo promovido por el CSM. En el informe final, la asamblea plenaria del CFS reafirmó el compromiso con la implementación del derecho a la alimentación, la coherencia política y la importancia de respetar, proteger, promover y facilitar los derechos humanos al desarrollar e implementar políticas y programas.

Inversión agrícola responsable

La 41ª asamblea plenaria del CFS respaldó los principios de la inversión agrícola responsable. El CSM hizo una declaración para resaltar diversas deficiencias de los principios actuales. En su intento de contentar a todos, incluido al gran sector privado, el documento de compromiso resultó vago y generalista. Reconoce las obligaciones de los estados de respetar los derechos humanos, pero en muchas partes se subordinan los derechos humanos a las normas y los acuerdos comerciales internacionales, lo que es inaceptable. Aunque se reconoce el papel único de los pequeños productores en su contribución a la seguridad alimentaria y el desarrollo social de forma sostenible, la inversión agrícola responsable no reconoce el impacto dañino de la adquisición de tierras a gran escala y el acaparamiento de tierras, y pone énfasis en facilitar la inversión financiera a gran escala. La inversión agrícola responsable no da prioridad a la política pública; en su lugar da prioridad a un entorno capacitante para soluciones basadas en el mercado. No existe un reconocimiento de los desequilibrios de poder en los mercados, ni del hecho de que los mercados no trabajan para los más vulnerables. Esto permite que sigan las prácticas de *aquí no pasa nada* basadas en los principios. En la sociedad civil preocupa que la debilidad y la incoherencia de los principios sirvan para legitimar las inversiones irresponsables. El CSM mostró su satisfacción por los esfuerzos del Presidente y por el proceso inclusivo que permitió



que la inversión agrícola responsable tuviera mejor resultado que la iniciativa PRAI del Banco Mundial, pero expresó su inquietud por el contenido, que no está a la altura de las expectativas de la sociedad civil. Aunque el CSM pidió repetidamente la inclusión de la declaración en el informe final, sólo se incluirá en la síntesis del presidente.

Supervisión

El CFS se comprometió a desarrollar un mecanismo innovador para mejorar la rendición de cuentas. Como se indica en el documento de reforma, *el CFS debe ayudar a los países y regiones, según corresponda, a abordar las cuestiones de si se están logrando los objetivos y cómo se pueden reducir la inseguridad alimentaria y la desnutrición de forma más rápida y efectiva. Esto requiere desarrollar un mecanismo innovador, que incluya la definición de indicadores comunes, para supervisar el progreso hacia estos objetivos y acciones consensuados que tengan en cuenta las lecciones aprendidas de CFS anteriores y de otros intentos de supervisión.* Hasta ahora los gobiernos se han resistido a desarrollar este mecanismo con el argumento de que obedecer las decisiones y recomendaciones del CFS es voluntario. Sin embargo, la supervisión está en la base de las funciones del CFS y del enfoque de los derechos humanos. Los gobiernos deben rendir cuentas de los compromisos asumidos en el CFS, y los más vulnerables deben tener un espacio en el que puedan participar y se les escuche cuando los gobiernos actúen para lograr la seguridad alimentaria de sus ciudadanos. El CSM anunció que va a desarrollar una propuesta de la sociedad civil para este mecanismo basada en los siguientes principios consensuados del CFS:

- 1) Debe basarse en los derechos humanos, con referencia específica a la implementación progresiva del derecho a una alimentación adecuada;
- 2) Debe hacer posible que las personas que toman las decisiones tengan que rendir cuentas;
- 3) Debe ser participativo e incluir evaluaciones que involucren a todas las partes interesadas y a todos los beneficiarios, incluso a los más vulnerables;
- 4) Debe ser sencillo a la vez que completo, oportuno y comprensible para todos, con indicadores desglosados por sexo, edad, región, etc., que capturen el impacto, el proceso y los resultados esperados;
- 5) No debe duplicar los sistemas existentes, sino basarse en las capacidades estadísticas y analíticas nacionales, y reforzarlas.

Programa de trabajo y prioridades

Tras un año de consultas, la Asamblea Plenaria solicitó al grupo de expertos de alto nivel que emprendiera un estudio sobre “desarrollo agrícola sostenible para la seguridad alimentaria y nutricional, que incluya el papel de la ganadería” para presentarlo en el CFS de 2016. Con respecto a las prioridades futuras del CFS para el bienio 2016-2017, el CSM reiteró que sus prioridades son la agroecología y la gobernanza de los recursos genéticos. La propuesta de prioridades futuras se negociará a lo largo del próximo año y se decidirá en la 42ª asamblea plenaria del CFS en 2015.



Eventos paralelos a la 41ª asamblea plenaria del CFS

Evento paralelo “El derecho a la alimentación en 2024 – Una utopía concreta”



La IFSN patrocinó el evento paralelo del CSM “*El derecho a la alimentación en 2024 – una utopía concreta*”. Flavio Valente, Secretario General de la FIAN, presentó el documento de síntesis de organizaciones de la sociedad civil, que contiene la evaluación del progreso del derecho a la alimentación en los últimos diez años. Mencionó el derecho a la alimentación en muchas constituciones nacionales, la reforma del CFS como gobernanza mundial de la

seguridad alimentaria, los crecientes movimientos mundial por la soberanía como los principales logros. Paralelamente, aún existen muchos obstáculos como la falta de una implementación y supervisión adecuadas de políticas y leyes, y el aumento del control corporativo del sector agrícola sin una regulación apropiada. Raquel Gil, de Caritas España, y nuestro compañero Pedro Peralta de Red Rural/IFSN Paraguay resaltaron el papel fundamental de los más vulnerables en la supervisión para garantizar que sus derechos estén en la base de cualquier política y estrategia gubernamental. Biraj Patnaik, representante de la Campaña del Derecho a la Alimentación en la India, destacó la falta de coherencia cuando políticas como la reciente Ley de la seguridad alimentaria (NFSA) de la India se someten a normas comerciales y de inversión. Por último, *Svetlana Boincean, del Sindicato Internacional de Trabajadores del Sector de la Alimentación*, resaltó el papel de los trabajadores agrícolas, cuyos derechos se infringen continuamente para fines de beneficio privado. La Relatora Especial del Derecho a la Alimentación, Hilal Elver, cerró el evento con una llamada para seguir avanzando en la implementación del derecho a la alimentación si queremos un mundo en el que las personas puedan disfrutar de sus derechos, su libertad y vivir en paz con el entorno.



Evento paralelo “*Hacia un mecanismo innovador de supervisión del CFS: supervisión de las Directrices de propiedad del CFS y la Agenda de la acción de vigilancia de de la seguridad alimentaria en crisis prolongadas*”



El evento paralelo presentó algunas experiencias de mecanismos de supervisión basados en los derechos humanos que pueden servir de ejemplo para el sistema de supervisión dentro del CFS. José Francisco Cali, Presidente del Comité de Naciones Unidas para la Eliminación de la Discriminación Racial, explicó que dentro del Comité los estados miembros deben entregar un informe periódico cada dos años, y que la

sociedad civil desempeña un papel crucial mediante la presentación de informes alternativos y paralelos. El Comité puede enviar recomendaciones a todos los estados miembros después de que estos hayan completado sus informes, como indicadores para el próximo informe.

Robert Vaughan, de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, describió el sistema de Revisión periódica universal. Los estados miembros deben turnarse cada 4 años para realizar una revisión por homólogos que contemple información de las partes interesadas, un informe de estado y una recopilación de datos de Naciones Unidas. La sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales pueden exponer casos de infracción de los derechos humanos, y los estados pueden aceptar o rechazar las recomendaciones propuestas como resultado de la revisión. Mencionó el borrador de la Declaración de Derechos de los Campesinos y las Personas que Trabajan en Zonas rurales que se está desarrollando en el Consejo de los Derechos Humanos.

Mariam Al Jaajaa, del Grupo Árabe para la Protección de la Naturaleza, resaltó las condiciones adversas específicas de las personas que viven en países con crisis prolongadas por la dificultad de acceso, capacidad institucional, etc. Caio Galvão de França, Ministro de Desarrollo Agrario de Brasil, presentó la experiencia inicial realizada en Brasil de supervisión de la implementación de las directrices de propiedad. Brasil adoptó un enfoque progresivo empezando por evaluar el cumplimiento del catastro nacional y los sistemas de registro de la propiedad primero con las normas de las directrices de propiedad, pasando después a la reforma para la redistribución de tierras para las mujeres. Producirán un primer informe y lo presentarán en los espacios participativos, como el Consejo de Agricultura Familiar en MERCOSUR.



Evento paralelo “El Comité Consultivo Mundial del AIAF-2014”

En este evento paralelo se mostró el progreso alcanzado durante el año 2014, declarado por Naciones Unidas como el año de la agricultura familiar. El concepto de agricultura familiar fue parte del discurso político mundial en los ámbitos gubernamental y de los organismos. En muchos países se establecieron comités nacionales para debatir y desarrollar políticas ad hoc de apoyo a la agricultura familiar. Se destacó la participación de nuevos grupos, como estudiantes y consumidores que se involucraron activamente en la campaña. Se lograron avances a nivel regional, como la iniciativa REAF de agricultura familiar en Mercosur, o el lanzamiento del programa de apoyo a los pequeños agricultores en Sudáfrica. Ahora el reto es seguir avanzando a partir de lo que se ha realizado ya. Muchos países iniciaron un proceso para definir y medir la incidencia de las granjas familiares a fin de desarrollar políticas mejor orientadas para apoyar sus necesidades. Las mujeres y los jóvenes aún se enfrentan a muchos obstáculos en lo que respecta al acceso a la tierra, el crédito y los servicios, que les impiden ganarse el sustento con la agricultura, lo que ha generado el abandono progresivo de las zonas rurales por parte de los jóvenes. El sentimiento general es que las actividades del año internacional de la agricultura familiar deben reforzar y apoyar el papel de la agricultura familiar en el mundo.



Evento paralelo sobre “Lecciones aprendidas del ‘Año de la Agricultura y la Seguridad Alimentaria’ de África: implementación nacional y consecuencias en el mundo”

El evento paralelo promovido por la Fundación Bill & Melinda Gates tenía como objetivo compartir experiencias de participación de AAI y de agentes no estatales a lo largo del año de la agricultura en 2014 y su impacto en las consecuencias de la Declaración de Malabo. David Adama compartió experiencias de organización de la federación de agricultores, pequeños agricultores y otras organizaciones de la sociedad civil para desarrollar las





10 recomendaciones para agencias no estatales establecidas por la resolución de los Ministros de Agricultura, allanado así su inclusión en la declaración final. También explicó el trabajo de AA con la Unión Africana

y la Agencia NEPAD para revisar la Nota de orientación para medir el gasto agrícola del gobierno a la luz del compromiso del 10% asumido por los Jefes de Estado y trabajar con pequeños agricultores de los países PAA para desarrollar y acoger el primer Foro de la Mujer Rural en Kigali, en septiembre de 2014.

Reunión con la Relatora Especial sobre el Derecho a la Alimentación



recursos naturales.

La IFSN y AA se reunieron con la relatora especial sobre el derecho a la alimentación. La Sra. Hilal Elver presentó sus planes de futuro. Su primer informe ilustrará sus prioridades para los próximos seis años; tiene el plan de lanzar a continuación informes sobre el acceso a la justicia, el cambio climático, la agroecología y la agricultura inteligente respecto al cliente, así como un informe sobre las mujeres centrado en la protección jurídica del acceso las mujeres a la tierra y a los



Perspectivas de futuro

Tenemos que empezar a trabajar ahora en las próximas actividades del CFS para reforzar la contribución de la sociedad civil.

Poner a los minifundistas en contacto con los mercados

El plan de trabajo del CFS para 2015 incluye la organización de un Foro de Alto Nivel que ponga a los minifundistas en contacto con los mercados. Tras la protesta del CSM por la falta de participación de las organizaciones de pequeños productores en los preparativos, se ha tomado la decisión de establecer un Comité de seguimiento del que formen parte pequeños productores y otros grupos interesados. Un breve informe de los principales puntos que se han planteado en reunión de organizaciones de la sociedad civil en la 41ª asamblea plenaria del CFS está disponible [aquí](#). Si desea involucrarse, puede unirse al grupo de trabajo de inversión agrícola del CSM enviando un mensaje a la siguiente dirección: cs04cfs@gmail.com

Informe del grupo de expertos de alto nivel sobre el agua y la seguridad alimentaria y nutricional

Ya está disponible el primer borrador del informe del grupo de expertos de alto nivel sobre el agua y la seguridad alimentaria y nutricional. www.fao.org/fsnforum/cfs-hlpe/water-food-security-v0 Para participar en el grupo de trabajo del CSM sobre este tema, póngase en contacto con Shalmali Guttal de Focus on the Global South (s.guttal@focusweb.org), y con Emily Mattheisen de Habitat International Coalition (emattheisen@hic-mena.org), o envíe un mensaje de correo electrónico a la secretaría del CSM, a través de la dirección cs04cfs@gmail.com.